



Mulheres: desenvolvimento e instituições inclusivas

CLARA DA MOTA S. PIMENTA ALVES – TRF1

A pergunta e os conceitos-chave

ESTRUTURA

INSTITUIÇÃO

AGÊNCIA

Teorias explicativas sobre o Estado

- O Estado segundo o marxismo;
- O Estado segundo o elitismo (oligarquismo);
- O Estado segundo o pluralismo;

**O Estado, afinal,
morreu?**

**Instituições são
apenas o que
os indivíduos
são?**



É possível trazer o Estado de volta?

CONHECENDO A PROPOSTA DE THIEDA SKOCPOL (1985): ESTADOS PODEM FORMULAR E PERSEGUIR OBJETIVOS QUE NÃO SEJAM UM SIMPLES REFLEXO DAS DEMANDAS OU DE INTERESSES DE GRUPOS OU CLASSES SOCIAIS DA SOCIEDADE.

Neoinstitucionalismo

PERPLEXIDADES

SUPERAÇÃO DA IDEIA DE QUE OS GRUPOS DE INTERESSE SIMPLEMENTE CONFORMAVAM UM ESTADO NEUTRO;

OS *OUTPUTS* DE POLÍTICA PÚBLICA MUITAS VEZES SUPERAVAM OS *INPUTS* DA SOCIEDADE CIVIL;

AS INSTITUIÇÕES TAMBÉM CRIAM AS EXPECTATIVAS E OS COMPORTAMENTOS;

HÁ UM CONTEXTO DE INFLUÊNCIAS CONCRETAS E RECÍPROCAS ENTRE ESTADO E SOCIEDADE (ABORDAGEM *POLITY-CENTERED*).

Tipos de neoinstitucionalismo

- **Histórico**
- **Escolha racional**
- **Sociológico**

Neoinstitucionalismo e gênero: combinação possível?

- ▶ Agenda de pesquisa que relaciona direito, desenvolvimento e políticas públicas;
- ▶ Analisa mecanismos institucionais e sua repercussão: **i) no comportamento dos indivíduos; ii) na explicação dos processos pelos quais as instituições surgem e se modificam.**

Esses conceitos funcionam para as teorias que abordam gênero?

- ▶ Dependência da trajetória (*path dependence*);
- ▶ Arenas de veto, atores e incerteza estratégica;
- ▶ Teoria comportamental?

Politics ↔ Policies

AS INSTITUIÇÕES CONFORMAM A POLÍTICA E CRIAM O CAMPO DE DISPUTA PARA O EXERCÍCIO DO PODER REAL.

AS NOVAS POLÍTICAS TRANSFORMAM A CAPACIDADE DO ESTADO, MUDANDO PORTANTO AS POSSIBILIDADES ADMINISTRATIVAS PARA INICIATIVAS FUTURAS; E, POR OUTRO LADO, AFETAM A IDENTIDADE SOCIAL, METAS E CAPACIDADES DOS GRUPOS PARA O JOGO POLÍTICO SUBSEQUENTE (ROCHA, 2005).

O FEEDBACK POSITIVO INFLUENCIA A ADOÇÃO FUTURA DE POLÍTICAS ANALÓGAS, E O NEGATIVO TENDE A BARRAR A REPRODUÇÃO DE POLÍTICAS SIMILARES.



Existem limites e vulnerabilidades na abordagem?

O que era a
instituição
Justiça
Federal em
1890?



Coleção particular
da Família Silva

Semelhanças

Período de 1890 a 1937

- Previsão de juiz federal substituto
- Vitaliciedade e inamovibilidade: “Os juizes federaes serão vitalicios e inamoviveis e não poderão ser privados dos seus cargos sinão em virtude de sentença proferida em juizo competente e passada em julgado”;
- Julgava “as acções que interessarem ao fisco nacional”;
- Reconvenção e “oposição”
- Os juízes e tribunais federais processarão e julgarão as causas que se fundarem na lesão de direitos individuais por atos ou decisões das autoridades administrativas da União”

O que era a
instituição
Justiça Federal
em 1965 (Ato
Institucional nº.
02)?



Semelhanças

Período de 1965 aos dias atuais

- **Competência, no geral, mantida pela Lei n. 5.010/66;**
- **Conselho da Justiça Federal;**
- **Juiz Substituto;**
- **“Chefe de Secretaria”.**

Conclusões iniciais

- ▶ Somos uma instituição muito mais parecida com o que éramos do que imaginamos;
- ▶ Muitas arenas de veto no âmbito da JF;
- ▶ Mudanças de caráter incremental, de variados graus, mas que trazem a constatação: “Se as instituições devem ter uma espécie de capacidade de permanência, como as mesmas instituições podem explicar tanto a estabilidade como a mudança?”. (Immergut, 1996).
- ▶ Foram neutras em relação à estrutura gênero: possíveis discriminações indiretas e *disparate impact*;
- ▶ as políticas institucionais construídas formam identidades.

Características da JF quanto ao gênero

- ▶ Participação feminina em torno de 26%;
- ▶ Promoção por merecimento em torno de 10% (TRF1);
- ▶ Menos mulheres fazem o concurso – 37% (TRF2);
- ▶ Condições de promoção;
- ▶ Horários de trabalho;
- ▶ Confirmação de uma dificuldade maior de promoção por merecimento

Desenvolvimento, instituições e Direitos Humanos

- ▶ O que estamos assistindo?
- ▶ Qual papel do direito em relação ao desenvolvimento?
- ▶ Discurso de direitos humanos é destituído de sentido?

Instituições inclusivas: um caminho possível

- ▶ Criação de comitês de gênero;
- ▶ Resolução CNJ 255/2018
- ▶ *Compliance* de diversidade: sempre manteremos um diálogo com o mundo;
- ▶ Assédio sexual;
- ▶ Ambiente de trabalho ético;
- ▶ Criação de redes políticas para participação em disputas de poder

Das Pedras

Ajuntei todas as pedras
que vieram sobre mim.
Levantei uma escada muito alta
e no alto subi.

Teci um tapete floreado
e no sonho me perdi.

Entre pedras que me esmagavam
Levantei a pedra rude
dos meus versos.

Cora Coralina



“

Obrigada pela atenção!

”

CONTATO: clara.mota@trf1.jus.br